**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**за 9 месяцев 2021 года**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**Государственный земельный надзор**

Осуществляется Северо-Кавказским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – межрегиональное управление) в соответствии с Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1081.

Под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Государственный земельный надзор осуществляется посредством:

а) профилактических мероприятий;

б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с контролируемым лицом.

При осуществлении государственного земельного надзора могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережений;

консультирование;

профилактический визит.

При осуществлении государственного земельного надзора могут проводиться следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий:

инспекционный визит (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, инструментального обследования, а также истребования документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта земельных отношений);

рейдовый осмотр (посредством осмотра, досмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, отбора проб (образцов) почвы, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

документарная проверка (посредством получения письменных объяснений, истребования документов, экспертизы);

выездная проверка (посредством осмотра, досмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, отбора проб (образцов) почвы, инструментального обследования, испытаний, экспертизы);

выездное обследование (посредством осмотра, отбора проб (образцов) почвы, инструментального обследования (с применением видеозаписи) испытания, экспертизы);

наблюдение за соблюдением обязательных требований (посредством сбора, анализа имеющихся данных об объектах контроля, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общественных данных).

Отбор проб (образцов) почвы объекта земельных отношений в рамках проводимого межрегиональным управлением контрольного (надзорного) мероприятия в объеме, необходимом для его проведения и получения результатов, осуществляется в соответствии с документами по стандартизации в данной сфере, утвержденными и (или) введенными в действие актами Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

В случае невозможности достижения целей контрольного (надзорного) мероприятия по результатам осмотра и (или) выявления наличия признаков возможного нарушения обязательных требований должностное лицо межрегионального управления производит в присутствии контролируемого лица или его представителя досмотр, при осуществлении которого может применяться видеозапись.

В случае получения инспектором сведений о причинении вреда, а равно создании угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, иным объектам охраны окружающей среды и надлежащего заблаговременного уведомления контролируемого лица о проведении досмотра, досмотр может быть проведен в отсутствие контролируемого лица или его представителя с обязательным применением видеозаписи.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в форме плановых и внеплановых мероприятий.

Предметом государственного земельного надзора являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее - контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Объектом государственного земельного надзора являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, виноградопригодных земель и земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности Российской Федерации организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями.

Межрегиональное управление осуществляет федеральный государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции

Межрегиональным управлением за 9 месяцев 2021 года проведено 65 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению требований земельного законодательства, из них:

- 53 плановые;

- 12 внеплановых.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора за 9 месяцев 2021 года, являются правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

За 9 месяцев 2021 года межрегиональным управлением вынесено 43 постановления о назначении административного наказания по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

1. разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;
2. с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;
3. для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а так же (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разработать и внедрить систему водоотведения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 утверждены Правила обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

В случае обнаружения региональным оператором места складирования твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 куб. метр, на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении (далее - место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов), региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней:

а) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов;

б) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в течение 30 дней после получения уведомления и направить ему проект договора на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов.

Если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления регионального оператора не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. В этом случае региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о взыскании понесенных расходов.

Собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов с региональным оператором.

**Государственный контроль (надзор) в области использования и охраны водных объектов в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора)**

Осуществляется межрегиональным управлением в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)».

Межрегиональное управление осуществляет контроль (надзор) в области использования и охраны водных объектов в отношении следующих водных объектов и территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос:

поверхностные водные объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

водные объекты или их части, находящиеся на землях обороны и безопасности, а также используемые для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

особо охраняемые водные объекты либо водные объекты, расположенные полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;

водные объекты или их части, объявленные рыбохозяйственными заповедными зонами;

водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

водные объекты, по которым проходит государственная граница Российской Федерации;

водные объекты или их части для нужд городов с численностью населения 100 тыс. человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год;

внутренние морские воды Российской Федерации, территориальное море Российской Федерации, исключительная экономическая зона Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации, российская часть (российский сектор) Каспийского моря.

Также межрегиональное управление осуществляет контроль (надзор) в этой области в отношении производственного объекта, соответствующего следующим критериям:

размещается в границах водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных полос, указанных выше;

является портом, расположенным на внутренних водных путях Российской Федерации, допускающим проход судов водоизмещением 1350 тонн и более;

на производственном объекте осуществляется деятельность с использованием водных объектов, указанных выше.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых межрегиональным управлением в данной области, можно отнести:

- самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.6 КоАП РФ;

- нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.13 КоАП РФ.

За 9 месяцев 2021 года межрегиональным управлением вынесено 303 постановления о назначении административного наказания по ст. 8.13 КоАП РФ и по ст. 7.6 КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта межрегиональным управлением производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные**

**за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 34 |
| 2 | ст. 8.12 - Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах | 2 |
| 3 | ст. 8.13 – Нарушение правил охраны водных объектов | 269 |
| 4 | ст. 8.14 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 33 |
| 5 | ст. 8.42 ч.1 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | 48 |
| 6 | ст. 8.45 - Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды, в случаях, если такие требования установлены законом | 10 |

**Государственный контроль (надзор) в области**

**обращения с отходами в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора)**

Осуществляется межрегиональным управлением в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» (далее – Положение о федеральном государственном экологическом контроле).

Межрегиональное управление осуществляет государственный экологический контроль в области обращения с отходами в отношении объектов контроля, поименованных в п. 8 Положения о федеральном государственном экологическом контроле.

Социально значимой проблемой в округе остается проблема в сфере обращения с отходами. Большая часть образующихся отходов размещается на полигонах ТКО или несанкционированных свалках. Не обеспечивается приоритет утилизации отходов над их размещением.

Ежегодное образование отходов для округа оценивается величиной 7 млн. тонн/год (с учетом образующихся твердых коммунальных отходов), причем основная их часть – 5,9 млн. тонн/год приходится на твердые коммунальные отходы (ТКО) (85 %).

В округе в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) включено 47 объектов, из них на территории Ставропольского края - 23, Республики Дагестан – 4, Республики Ингушетия - 1, Кабардино-Балкарской Республики – 4, Карачаево-Черкесской Республики – 6, Республики Северная Осетия-Алания - 2, Чеченской Республики – 7.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

Межрегиональным управлением за 9 месяцев 2021 года проведено 99 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению требований законодательства в области обращения с отходами, из них:

- 53 плановые;

- 46 внеплановых.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до четырехсот тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

За 9 месяцев 2021 года межрегиональным управлением вынесено 633 постановления о назначении административного наказания по ч. 1, ч.4, ч.7, ч. 9, ч. 10, ч.11 ст. 8.2, ч.1 ст. 8.2.1, ч.1 ст. 8.2.2 КоАП РФ.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение;

- несоблюдение [требований](https://internet.garant.ru/#/document/12125350/entry/51) в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления;

- неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления;

- несанкционированное размещение отходов в местах, непредназначенных для размещения;

- отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

**Государственный контроль (надзор) в области  
охраны атмосферного воздуха в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора)**

Осуществляется межрегиональным управлением в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» (далее – Положение о федеральном государственном экологическом контроле).

Критерии объектов, в отношении которых осуществляется контроль, определен п. 8 Положения о федеральном государственном экологическом контроле.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области охраны атмосферного воздуха.

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К типовым и массовым нарушениям в области охраны атмосферного воздуха относятся нарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

1) нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

- выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

2) нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры, указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

За 9 месяцев 2021 года межрегиональным управлением вынесено 40 постановлений о назначении административного наказания по ст. 8.21 (ч. 1-3) КоАП РФ.

По мнению межрегионального управления, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Межрегиональным управлением осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1095.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Проверки Межрегиональным управлением проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения. При этом для принятия соответствующих мер материалы передаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках осуществления геологического надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

 В рамках осуществления геологического надзора при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка.

В рамках осуществления надзора без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

б) выездное обследование.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов геологического надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется с установленной периодичностью.

Межрегиональное управление осуществляет государственный геологический надзор по следующим направлениям:

наличие утвержденной проектной документации, предусмотренной [статьями 23.2](https://internet.garant.ru/#/document/10104313/entry/232) и [36.1](https://internet.garant.ru/#/document/10104313/entry/361) Закона Российской Федерации «О недрах»;

соблюдение требований проектной документации, предусмотренной [статьями 23.2](https://internet.garant.ru/#/document/10104313/entry/232) и [36.1](https://internet.garant.ru/#/document/10104313/entry/361) Закона Российской Федерации «О недрах», недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных [статьей 6](https://internet.garant.ru/#/document/10104313/entry/6) Закона «О недрах», обеспечение ее сохранности;

соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;

достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;

своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;

выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;

сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;

сохранность образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр;

предотвращение самовольного пользования недрами;

предотвращение самовольной застройки земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов и находящихся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещения за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений;

достоверность данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включаемых в государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;

приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами.

За 9 месяцев 2021 года межрегиональным управлением проведено 10 проверок предприятий - недропользователей, проверено выполнение условий 10 лицензий.

Типовые нарушения в области охраны недр характерны как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупных предприятий:

- безлицензионное пользование недрами;

- невыполнение условий лицензионных соглашений;

- невыполнение ранее выданных предписаний.

За 9 месяцев 2021 года межрегиональным управлением вынесено 199 постановлений о назначении административного наказания по ст.7.3 (ч. 1, 2) КоАП РФ.

**Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению**

**отходов I - IV классов опасности.**

Согласно Федеральному закону от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В настоящее время все юридические лица, осуществляющие эксплуатацию полигонов на территории округа, имеют соответствующие лицензии.

Всего на территории Северо-Кавказского федерального округа имеется 591 действующих лицензий.

За 9 месяцев 2021 года межрегиональным управлением предоставлено/переоформлено 53 лицензии, принято решений об отказе в предоставлении/переоформлении лицензий 23 хозяйствующим субъектам.

В отношении соискателей лицензии или лицензиатов, переоформляющих действующие лицензии, проводятся внеплановые документарные и внеплановые выездные проверки. За 9 месяцев 2021 года межрегиональным управлением проведено 65 документарных и 50 выездных проверок.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и [Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля](https://internet.garant.ru/#/document/12164247/paragraph/192559/doclist/18388/showentries/0/highlight/JTVCJTdCJTIybmVlZF9jb3JyZWN0aW9uJTIyJTNBZmFsc2UlMkMlMjJjb250ZXh0JTIyJTNBJTIyMjk0LSU1Q3UwNDQ0JTVDdTA0MzclMjIlN0QlNUQ=)» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата/соискателя лицензии осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

Основными нарушениями лицензионных требований являются:

- использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе определена ст. 8.4 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

За 9 месяцев 2021 года межрегиональным управлением вынесено 33 постановления о назначении административного наказания по ст. 8.4 КоАП РФ.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей. Ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) определена ч.4 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридических лиц до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

За 9 месяцев 2021 года межрегиональным управлением составлено 23 протокола об административных правонарушениях по ст. 14.1 КоАП РФ.

**Постановка на государственный учет объектов,**

**оказывающих НВОС**

Порядок учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду по своей сути является одним из основных шагов к переходу на риск-ориентированный подход при осуществлении надзорных мероприятий.

Согласно статье 11 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» со дня вступления в силу данного Федерального закона (т.е. с 1 января 2015 г.) в течение двух лет юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты НВОС в порядке, определенном статьей 69.2 Закона № 7-ФЗ.

При постановке на государственный учет каждому объекту присваивается категория опасности для окружающей среды:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Территориальные органы Росприроднадзора начали осуществлять прием заявок о постановке объектов на учет с сентября 2016 года. С 01 декабря 2016 года введена в эксплуатацию государственная информационная система государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - ГИС).

В связи с вводом в эксплуатацию ГИС в виде программно-технологического комплекса «Госконтроль» (далее - ПТК «Госконтроль») регистрация заявок о постановке на учет объектов НВОС осуществляется на сайте https://ksv.v2.rpn.gov.ru. При осуществлении данной работы в наш адрес поступали и продолжают поступать вопросы, как в части определения категорийности объектов, так и в части работы программно-технического обеспечения.

В целях доведения информации до природопользователей о постановке объектов НВОС на государственный учет организованы ежедневные консультации. Вся необходимая информация размещена на ведомственных сайтах в сети интернет.

На сегодняшний день в Северо-Кавказском федеральном округе на государственный учет поставлено 5184 объектов НВОС.

Работа по ведению реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, продолжается. Реализована функция по актуализации сведений, содержащихся в реестре. Таким образом, предприятия имеют возможность при наступлении такой необходимости в соответствии с п.6 ст. 69.2 Федерального закона №7-ФЗ внести изменения в указанные при постановке на учет данные.

За невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду предусмотрена административная ответственность по ст. 8.46 КоАП РФ.

Межрегиональным управлением за 9 месяцев 2021 года вынесено 87 постановлений о назначении административного наказания по ст. 8.46 КоАП РФ.